



ASAMBLEA GENERAL
SECRETARÍA
DIRECCIÓN GENERAL

XLIXª Legislatura
Cuarto Período

COMISIÓN ESPECIAL DE FUTUROS

Carpeta S/C

Distribuido: **114/2023**

12 de diciembre de 2023

JUNTA EJECUTIVA DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)

Visita

Versión taquigráfica de la sesión del día
12 de diciembre de 2023

ASISTENCIA

- Preside : Señor Legislador Rodrigo Goñi (Presidente)
- Miembro : Señora Legisladora Carmen Sanguinetti
- Invitados : Por la Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD):
Mahsa Jafari, Dalita Balassanian, Horst Rutsch, Tanvi Mani, Maritza Chan Valverde, Martin Kimani Mbugua, Muhammad Abdul Muhith, Sergiy Kyslytsya y Alfonso Fernández de Castro
- Secretaría : Señor Vladimir De Bellis (Secretario) y señora Sofía Martorano (Prosecretaria)

COMISIÓN ESPECIAL DE FUTUROS

(Reunión del día 12 de diciembre de 2023)

(Asiste la Junta Directiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD)

SEÑOR PRESIDENTE (Rodrigo Goñi Reyes).- Habiendo número, está abierta la reunión.

(Es la hora 15 y 12)

—Tenemos una presentación de quince minutos y luego vamos a visitar a la vicepresidenta de la República, quien, a su vez, preside la Asamblea General. Es la misma persona.

En primer lugar, muchas gracias por su apoyo, que resultó muy importante y relevante para desarrollar nuestra experiencia -permítanme que presente a Lydia Garrido, que es nuestra consultora-, y también por el apoyo del PNUD.

Le pedí a Lydia que nos ofreciera una breve presentación sobre nuestro proceso, que ha sido un proceso breve. La Comisión Especial de Futuros del Parlamento comenzó en 2021; solo han transcurrido dos años. Creemos haber podido obtener una experiencia rápida. Tuvimos muy buenos resultados, no solo dentro de este Parlamento sino a nivel de otros parlamentos, por ejemplo en la Cumbre reciente que realizamos en setiembre.

Les presento a la senadora Carmen Sanguinetti.

SEÑORA GARRIDO (Lydia) (Interpretación del idioma inglés).- La presentación está en español, pero la vamos a hacer en inglés.

(Se acompaña la exposición con una presentación en Power Point)

—Es una presentación muy breve sobre las actividades desde el año 2021 hasta este momento.

El objetivo principal de la Comisión de Futuros es contribuir al Parlamento del siglo XXI, teniendo el foco en la gobernanza anticipatoria como sistema de inteligencia colectivo. La base es que los tomadores de decisiones cuenten con información de calidad, así como fortalecer las competencias anticipatorias. Para tal propósito tenemos fuertes metodologías innovadoras para construir con base científica. Se trata de procesos que apuntan con intensidad, en su metodología, a la creación de conocimiento colectivo y al diseño de productos que nos permitan mostrar cómo articulamos personas y propósitos, intentando construir conocimiento e información como clave del abordaje.

Esto es algo que comenzó en setiembre de 2021 y aquí estamos inmersos en ese proceso.

Aquí tenemos una foto de la Cumbre. Convocamos a todos los parlamentarios 2022-2023 de los parlamentos del mundo para la Comisión de Futuros y estamos muy orgullosos de los resultados. Tenemos más de trescientos parlamentarios y expertos de casi setenta países y también seiscientos participantes en actividades paralelas. También contamos con

representantes de la academia de nuestro país y de otros países, empresas, actores expertos en inteligencia artificial y organizaciones multilaterales.

En este mapa vemos los países que intervinieron y se pueden dar cuenta de que tenemos una participación muy fuerte de todo el mundo.

Repasaremos esto muy rápidamente para mostrarles que comenzamos a organizar la Cumbre desde octubre del año pasado. Entonces, tuvimos un año para organizarla. Fue un proceso de inteligencia colectiva extremadamente importante para fortalecer redes y la sensibilización de las competencias anticipatorias, la práctica de una gobernanza anticipatoria.

Tan solo para que vean las imágenes: aquí, aparte de trabajar en la Cumbre, trabajamos paralelamente para alcanzar algún tipo de conocimiento fuerte para el estudio de la Comisión de Futuros en cuanto a lo que se está desarrollando sobre el futuro del trabajo y el trabajo del futuro, en este caso, por el tema de la Cumbre -que fue el de la inteligencia artificial-, bajo el título de Comisión de Futuros en el contexto de la evolución de la inteligencia artificial.

Entonces, tenemos muchas ideas para aportar al estudio del trabajo, incluyendo la inteligencia artificial.

Para el año 2024 está prevista una nueva Cumbre con la sistematización de todo el conocimiento que pudimos recoger.

Durante la Cumbre también tuvimos a los presentadores principales y contamos con la organización de talleres y reuniones, que también son importantes.

Estaremos terminando con la obtención de las últimas publicaciones sobre el trabajo y también con un programa para continuar la capacitación en la gobernanza anticipatoria.

SEÑORA SANGUINETTI (Carmen) (Interpretación del idioma inglés).- En primer lugar, gracias por estar aquí, y disculpas por la tardanza, porque recién terminé en otra Comisión.

Quisiera agregar un par de cosas. Creo que es importante que tengan la perspectiva de que en el Parlamento uruguayo la Comisión de Futuros es una de las comisiones donde están sucediendo las mejores prácticas. Tenemos una escala como país que nos permite mantener conversaciones muy fluidas con la academia. Creo que fue un ejemplo excelente para todo el trabajo que hacemos aquí y, ciertamente, quisiera apoyar lo que Lydia Garrido y Rodrigo Goñi dijeron en la comisión de la Cumbre, con gente de tantos países. Lo que pudimos ver en Finlandia fue una invitación abierta. Fue muy inspirador y muy interesante el nivel de la conversación. Creo que la vara que establecimos quedó muy alta. Es muy interesante que estemos trabajando con miras al año que viene.

Gracias por el apoyo y el impacto del trabajo que están realizando. Por supuesto que esto trasciende a nuestro país y fue muy inspirador para el resto del mundo.

SEÑOR PRESIDENTE.- Hicimos un proceso corto, porque lo iniciamos en 2021, pero como ustedes vieron en la presentación, ha sido muy intenso y productivo. Los objetivos que nos trazamos, se cumplieron. Fuimos

aprendiendo efectos positivos que no teníamos previstos como los más importantes. Uno de ellos es el que empezamos durante el almuerzo: a nivel parlamentario poder incorporar otros actores que en el mundo de hoy son muy importantes -por ejemplo todo el ecosistema de inteligencia artificial, las nuevas tecnologías, que en forma permanente las integramos al Comité-, pero también a las nuevas generaciones que -estamos convencidos- empujan muchísimo. Empujan políticamente. Tienen mucha fuerza. Y como son los temas que más les importan, ellos realmente han logrado hacer una extensión a nivel de la sociedad, que creo es un ejemplo a seguir. En los comités de futuros hay que integrar más a las nuevas generaciones, porque saben más que nosotros de todo lo que viene y, además, porque hoy tienen esa fuerza impresionante a nivel de comunicación.

El otro tema que les compartíamos es el siguiente. En un mundo polarizado -los parlamentos están muy polarizados-, esta Comisión de Futuros permite poner temas que nos obligan a ponernos de acuerdo. Esa es una de las grandes ventajas que hemos comprobado aquí.

Por último -para ello nos gustaría que el PNUD nos pudiera seguir acompañando-, hacer la anticipación no es posible con improvisación. Se tiene que utilizar una metodología que hay que aprender. Algunos pueden aprenderla más fácil. Hay parlamentos de países desarrollados que quizá tengan más fácil ese aprendizaje. En Latinoamérica, por ejemplo, muchos parlamentos nos han pedido que les trasmitamos lo que hemos ido aprendiendo. ¿Para qué? Para hacer esa dinámica de anticipación que, reitero, tiene requerimientos de metodología que nosotros hemos ido aprendiendo y, sobre todo, aplicando. Es decir: nosotros demostramos en dos años que es una posibilidad cierta hacer lo que estamos haciendo. Nosotros vamos a seguir. Justo ahora, en 2023, explotó la evolución de la inteligencia artificial. Eso permite tocar una enorme cantidad de temas parlamentarios y sociales en clave de anticipación. Uruguay estuvo promoviendo especialmente a nivel ONU que los parlamentos, como usted decía, se incorporen a esta discusión. Es clave. ¿Por qué? Por lo que nos pasa en América Latina. Cuando se discuten algunos temas a nivel de gobiernos ejecutivos solamente, hay perspectivas que no están arriba de la mesa y lo que se discutió en una Cumbre maravillosa no llega después al resto de la sociedad. Los parlamentos tienen esa posibilidad. Por eso Uruguay, reitero, hizo una propuesta este lunes 11 de diciembre, para que los parlamentos se integren, a través de los comités de futuro. Ya hay en varios países y se están extendiendo grupos parlamentarios que están trabajando de esta forma.

Esa es nuestra experiencia. Agradecemos especialmente que desde el primer momento el PNUD nos apoyó. ¿Por qué era importante? No solamente por lo económico sino porque era clave hacer estos procesos con un actor externo que nos asesorara, que no fuera solamente desde el Parlamento. Por eso Lydia Garrido fue contratada por el PNUD, lo que nos daba garantía a todos los partidos de que desde allí se estaba liderando el proceso.

Por eso queremos, al menos por un año más -ojalá más-, poder continuar este proceso con el PNUD, que podríamos culminar a fines de 2024.

SEÑOR FERNÁNDEZ DE CASTRO (Alfonso).- En primer lugar, quiero dar las gracias a través del presidente Rodrigo Goñi y la senadora Carmen

Sanguinetti. Para nosotros es un placer y un honor poder acompañar este proceso. Como siempre dice nuestro administrador del PNUD Achim Steiner, *A matter off choice*, el desarrollo es un tema de decisiones y en este caso Uruguay decidió y su decisión fue prepararse para el futuro. Con esa visión empezó a transitar ese camino, que en sí mismo tiene incertidumbres, como nos decía Lydia Garrido. Claramente hay que aportar metodología pero también valentía para poder incursionar en un espacio nuevo. Para nosotros desde 2021 la verdad es que este ha sido un honor y, la verdad, un aprendizaje. Creo que es importante destacar este elemento fundamental. Es como lo hemos hablado muchas veces. Esperamos poder aportar pero aprendemos mucho en este trabajo conjunto que luego es parte de lo que podemos llevar a otros sitios, igual que podemos traer aquí algunas otras experiencias que hemos aprendido en otros lugares.

Creo que al día de hoy esos aprendizajes que hemos tenido de manera conjunta, como el abordaje de traer voces distintas, diferenciadas -en el primer ciclo el tema fue el futuro del trabajo y el trabajo del futuro-, es algo que va a estar en construcción. Esa construcción es continua y tenemos que buscar la forma de sintetizarla y compartirla. En la última Cumbre de Futuros uno de los elementos sobre los que ya se venía trabajando es el tema de la guía. Es una guía que, como tal, va a estar en construcción, según los aprendizajes y la red. Está el compromiso de poner eso al servicio o disposición de otros países, a través del PNUD, que no deja de ser una red de desarrollo que pertenece a los países y que se nutre de las experiencias y visiones de los distintos países. Así que pueden contar con nuestro compromiso para poder seguir acompañando.

Muchas gracias.

SEÑOR KIMANI MBUGUA (Martin) (Interpretación del idioma inglés).- No quiero extenderme demasiado, pero sí agradecer a los legisladores por su presencia en la Casa del pueblo.

Creo que yo hago política y ustedes hacen política. En otro sentido, cuando las políticas se convierten en politiquería, puede haber problemas.

Me gustaría comprender cómo es el trabajo de la Comisión de Futuros, cómo es la legislación específica a la hora de buscar respuestas a lo que la gente quiere hoy, con miras al futuro, cómo navegan políticamente y con qué medios se manejan.

SEÑORA SANGUINETTI (Carmen) (Interpretación del idioma inglés).- Es una cuestión interesante. Cuando comencé a participar en la Comisión de Futuros recuerdo que en muchos eventos surgió esto de pensar en la forma más rápida de conectar con el futuro de la gente, ya no con la gente que está en la calle, con sus hijos y nietos, sino con la generación del futuro. A nivel del PNUD hay trabajos interesantes en torno a la necesidad de acompañar una agenda de temas que impacten en las generaciones futuras. Hay otras cosas que pueden decirse en relación con su pregunta, pero esa es la forma más concreta de conectar con el futuro.

SEÑOR PRESIDENTE.- Hay dos grandes áreas para traer el futuro al presente, por ejemplo en cuanto a las leyes que se están discutiendo. En este año 2023, discutimos y aprobamos la reforma de la seguridad social. Nosotros habíamos trabajado en la Comisión de Futuros acerca de lo que implica una

sociedad que cada vez tiene más años de vida. Fue una de las conclusiones del primer trabajo. Si nosotros habíamos visto que cada vez más tenemos sociedades con más años -así fue el primer informe-, cuando discutimos la reforma de la seguridad social ya todo el Parlamento había tenido acceso a esa evidencia y tenía más en claro la necesidad de ver cómo abordar la seguridad social en sociedades en las que la gente vive cada vez más.

Entonces, impregnamos muchas de las leyes que se están discutiendo con esa mirada de lo que viene. ¿Qué trajimos nosotros? Que teníamos sociedades que viven cada vez más, por lo tanto, la reforma de la seguridad social estuvo teñida de este informe.

Otra de las conclusiones que tuvimos en el trabajo fue que teníamos que ir necesariamente, en la sociedad, hacia un aprendizaje permanente. Entonces, estuvimos en proyectos de ley en los que se reformulan las instituciones de aprendizaje que ya tiene Uruguay para la capacitación -que era más parcial, para los trabajadores que quedan sin empleo, que son un segmento muy chico-, de tal modo que sea para la sociedad en su conjunto y en forma permanente, es decir: aquello que era un instituto pequeño para capacitar trabajadores que caían en el desempleo, hoy lo estamos reformulando para que sean instituciones que tienen que estar en permanente servicio de aprendizaje para toda la sociedad.

Pasó muchísima gente por acá. El primer informe tuvo más de 150 actores, de los más relevantes de Uruguay, que lo firmaron. Todas estas verdades, desde el futuro al presente, nos permitieron que la legislación que ya estaba en marcha y otra que había que crear, tuvieran esa base. Es muy importante, porque entramos a discutir la legislación ya con esa mirada de lo que viene, con las tendencias emergentes. Toda la legislación en marcha para la regulación digital, incluso para establecer un marco vinculado con la inteligencia artificial, es porque también nuestros informes de las Comisión de Futuros mostraron que lo que viene muy pronto son estos grandes cambios o tendencias.

Yo le diría que termina impactando mucho más que lo que hubiéramos pensado en reformas importantes, que de otra manera se hubieran trancado. Además, como todos los partidos políticos la integramos, estamos como más dispuestos a abordar legislaciones más ambiciosas que, sin estos informes, resultarían más osadas. Plantear inversiones importantes del Estado, cuando aparentemente no son la necesidad más inmediata, si aparecen acá, trabajadas por todos los partidos, lo tomamos como una realidad muy próxima. No sé si pude contestar.

Nos está esperando la vicepresidenta.

SEÑORA CHAN VALVERDE (Maritza).- Costa Rica y Uruguay tenemos una ultrabaja tasa de natalidad, pero cuando hablamos de las generaciones futuras no estamos hablando, en nuestro caso, de los jóvenes ni de los niños sino de los adultos mayores, que vamos a ser la mayoría. ¿Cómo han incorporado esa dimensión en la Comisión de Futuros, con relación a una población que será mayoritariamente de ancianos?

Por lo que he observado, ustedes están encaminados hacia un Plan Nacional de Inteligencia Artificial, con capacidad de convertirse en el Centro de

Inteligencia Artificial de las Américas, como indica el Índice de Preparación para la Inteligencia Artificial del PNUD. ¿Cómo ustedes han podido trabajar hacia ese Índice y consolidarlo al reducir la brecha digital? Por lo que vimos y escuchamos, con el Plan Ceibal y con el Plan Ibirapitá, ustedes tienen ahora un 83 % de conexión de internet en todo el país. Están trabajando hacia la reducción de la brecha. Esos son números altísimos. ¿Qué lecciones podríamos tener el resto de los países para hacer lo que ustedes están haciendo?

SEÑORA SANGUINETTI.- Con *One Laptop per Child* Uruguay se puso a la vanguardia y se constituyó en un caso de estudio para el resto del mundo. Creo que ahí tenemos un caso de éxito.

En relación a las sociedades longevas, la verdad es que aprendimos con Lydiá que no necesariamente es una mala cosa, como ese estigma que tiene. Acá hablo a título personal, porque estudié bastante el tema de las políticas que han fracasado casi que en todo el mundo en relación al intento del aumento de la natalidad. Creo que Francia es el único país que no logró revertir sin estabilizar. Yo creo que la salida ahí tiene más que ver con lo que es la inmigración. Habría que apuntar por ese lado. Obviamente que hay una determinada cantidad de personas en el mundo y vamos a ser muchos países con esa misma política, pero este gobierno ha dado algunas señales en ese sentido, que en lo personal creo que hay que profundizar. Me parece que va por ahí.

También creo que hay un cambio de paradigma con esto de las sociedades longevas. Algo, tímidamente, hemos avanzado desde esta Comisión, pero sin dudas falta muchísimo.

SEÑOR PRESIDENTE.- Nos está esperando la vicepresidenta de la República, a quien le pedimos que hiciera un alto en su agenda para recibirnos. Así que, si les parece, seguimos conversando con la vicepresidenta.

Muchas gracias.

Se levanta la reunión.

(Es la hora 15 y 53)

